|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 12 tháng 4 năm 2025* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra sơ bộ dự án Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi)**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện phân công của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT đã có Báo cáo số 3533/BC-UBKHCNMT15 ngày 12/4/2025 thẩm tra sơ bộ dự án Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi) và xin báo cáo tóm tắt một số vấn đề lớn như sau:

**1. Những vấn đề chung**

*- Về sự cần thiết xây dựng dự án Luật.* Thường trực Ủy ban KH,CN&MT *cơ bản nhất trí với sự cần thiết*ban hành Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi) như đề xuất của Chính phủ tại Tờ trình số 164/TTr-CP ngày 01/4/2025 và nhấn mạnh thêm các *quan điểm và yêu cầu* khi sửa đổi Luật: *(i)* Thể chế hóa chủ trương của Đảng, nhất là nội dung về tăng cường tiềm lực khoa học, công nghệ của đất nước, từng bước làm chủ công nghệ điện hạt nhân; đào tạo nguồn nhân lực; nâng cao năng lực trong nước nội địa hoá thiết bị điện hạt nhân; *(ii)* Kế thừa pháp luật về năng lượng nguyên tử hiện hành; sửa đổi, bổ sung bảo đảm phù hợp với hướng dẫn của Cơ quan Năng lượng nguyên tử quốc tế (IAEA); rà soát, chuẩn bị kịp thời số lượng lớn các văn bản hướng dẫn thi hành luật, đặc biệt là liên quan đến nhà máy điện hạt nhân; phân cấp, phân định rõ ràng, đầy đủ về chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan an toàn bức xạ, an toàn và an ninh hạt nhân; *(iii)*Cụ thể hóa đầy đủ 04 chính sách xây dựng dự án Luật đã được Quốc hội thông qua;

*- Về hồ sơ và thời hạn gửi hồ sơ dự án Luật.* Một số tài liệu trong hồ sơ *chưa đầy đủ,* chưa có *Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách*. Việc gửi hồ sơ dự án Luật *chưa đúng thời hạn*. Tờ trình số 164/TTr-CP của Chính phủ *chưa thể hiện rõ về thời điểm thông qua dự án Luật* theo ý kiến kết luận của cấp có thẩm quyền là dự án Luật sẽ được Quốc hội xem xét, cho ý kiến và thông qua tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khoá XV. Trong quá trình thẩm tra, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tích cực cập nhật hồ sơ, báo cáo về một số vấn đề theo yêu cầu. Hồ sơ dự án Luật cơ bản đáp ứng được yêu cầu và *đủ điều kiện để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội* xem xét cho ý kiến. Đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ, tài liệu liên quan theo quy định để trình Quốc hội.

*- Về việc thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước.* Đề nghị thực hiện nghiêm Quy định số 178 và thể chế hóa đầy đủ Nghị quyết số 57 của Bộ Chính trị.

*- Về tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Luật với hệ thống pháp luật và tính tương thích với điều ước quốc tế.* Đề nghị tiếp tục rà soát, đối chiếu các quy định của dự thảo Luật với các luật có liên quan để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất; tiếp tục rà soát, tham chiếu, bảo đảm tương thích với điều ước quốc tế như công ước về an toàn hạt nhân, an ninh hạt nhân và không phổ biến vũ khí hạt nhân, cam kết của Việt Nam tại các hội nghị của Liên hợp quốc về biến đổi khí hậu.

**2. Một số vấn đề cụ thể**

*- Về tên gọi, phạm vi điều chỉnh, nội dung sửa đổi.* Thường trực Ủy ban KH,CN&MT *nhất trí với tên gọi* Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi); *cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh*được nêu trong Tờ trình số 164/TTr-CP; có ý kiến đề nghị bổ sung phạm vi điều chỉnh về *thanh sát hạt nhân*. Có ý kiến cho rằng, nên tập trung sửa đổi các nội dung liên quan đến *nhà máy điện hạt nhân* hoặc xây dựng riêng *Luật về điện hạt nhân*.

*- Về cơ quan pháp quy hạt nhân (Điều 7).* Đề nghị quy định rõ cơ quan pháp quy hạt nhân *độc lập* và mối quan hệ công tác; có đủ thẩm quyền, năng lực kỹ thuật và quản lý; hoạt động tuân thủ các tiêu chuẩn an toàn và hướng dẫn an ninh hạt nhân của IAEA và các điều ước quốc tế liên quan.

*- Về phát triển, ứng dụng năng lượng nguyên tử (Chương II, từ Điều 10 đến Điều 13).* Thường trực Ủy ban KH,CN&MT *nhất trí* với sự cần thiết và nội dung thúc đẩy phát triển và xã hội hóa ứng dụng năng lượng nguyên tử. Tuy nhiên cần xem xét việc cho phép cá nhân, tổ chức đầu tư thành lập cơ sở bức xạ, cơ sở tiến hành công việc bức xạ, trong đó có cơ sở sản xuất, chế biến chất phóng xạ, bởi lo ngại về khả năng bảo đảm an toàn của cá nhân, tổ chức.

*- Về an toàn, an ninh cơ sở hạt nhân (Chương IV, từ Điều 28 đến Điều 43).* Đề nghị *bổ sung quy định việc phê duyệt thiết kế* *đối với nhà máy điện hạt nhân, lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu* tại Điều 30. Thiết kế của nhà máy điện hạt nhân và lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu phải được Cơ quan pháp quy hạt nhân của nước đối tác thẩm định và phê duyệt thiết kế, trong đó có tính đến các yêu cầu đặc thù của Việt Nam; Chính phủ quy định cơ quan có thẩm quyền thực hiện thẩm định.Trường hợp nhà máy điện hạt nhân và lò phản ứng hạt nhân nghiên cứu do các cơ quan chuyên môn của Việt Nam thiết kế thì cần bổ sung quy định về việc tuân thủ yêu cầu về an toàn và an ninh hạt nhân của IAEA. Đề nghị làm rõ quy định về *“sử dụng công nghệ… được kiểm chứng”* là do cơ quan nào thực hiện việc kiểm chứng này.

*- Về chất thải phóng xạ, nguồn phóng xạ đã qua sử dụng và nhiên liệu hạt nhân đã qua sử dụng (Chương VI, từ Điều 46 đến Điều 50).* Đề nghị nghiên cứu, bổ sung chính sách liên quan đến việc *kiểm soát* *các chất thải phóng xạ, nguồn phóng xạ trong phế liệu và các nguồn khác nhập khẩu, tạm nhập tái xuất* để bảo đảm đầy đủ, khả thi và phù hợp với tên Chương này.

*- Về ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân (Chương IX, từ Điều 59 đến 61).* Đề nghị tiếp tục rà soát, bảo đảm tính đầy đủ, thống nhất giữa nội dung các kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp cơ sở, cấp tỉnh, cấp quốc gia, cũng như tính khả thi, chặt chẽ của các kế hoạch; bảo đảm tính thống nhất của dự thảo Luật với Luật Phòng thủ dân sự và dự thảo Luật Tình trạng khẩn cấp, tính khả thi trong phối hợp giữa các cơ quan có liên quan.

*- Về bồi thường thiệt hại bức xạ, thiệt hại hạt nhân (Chương X, từ Điều 62 đến Điều 64).*

Thường trực Ủy ban KH,CN&MT thấy rằng, hiện nay Việt Nam *chưa tham gia Công ước bồi thường hạt nhân* nên cần có tuyên bố chính sách về vấn đề này để có căn cứ trong đàm phán và ký kết về các nội dung liên quan. Tuy nhiên, bồi thường thiệt hại hạt nhân là vấn đề mang tính quốc tế; Việt Nam chưa có kinh nghiệm thực tiễn. Do đó, đề nghị khi rà soát, hoàn thiện các quy định này cần tham khảo đầy đủ hướng dẫn của IAEA, tham vấn rộng rãi các chuyên gia pháp lý trong lĩnh vực dân sự, công pháp, tư pháp quốc tế, bảo hiểm để bảo đảm tính khả thi.

Trên đây là báo cáo thẩm tra sơ bộ *dự án Luật Năng lượng nguyên tử (sửa đổi)*, Thường trực Ủy ban KH,CN&MT kính trình UBTVQH xem xét, cho ý kiến./.